

Finansdepartementet

103 33 Stockholm

REMISSVAR (Fi2023/01513)

Förslag om teknisk översyn av vissa nedsättningar av socialavgifterna inför budgetpropositionen 2024

Förslaget i sammandrag

I promemorian föreslås i korthet att:

- Vid beräkning av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften på avgiftspliktig ersättning till en person som arbetar med forskning eller utveckling ska från summan av dessa avgifter avdrag göras med 20 procent av avgiftsunderlaget.
- Det sammanlagda avdraget för samtliga personer som arbetar med forskning eller utveckling hos den avgiftsskyldige får inte överstiga 1,2 miljoner kronor per kalendermånad. Avdraget får inte medföra att avgifterna understiger ålderspensionsavgiften enligt socialavgiftslagen.
- Avdraget ska i första hand göras från arbetsgivaravgifterna.
- Om avdrag ska göras både för personer som arbetar med forskning eller utveckling och för verksamhet i stödområdet ska avdrag i första hand göras för personer som arbetar med forskning eller utveckling.

Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Sacos ställningstagande

FoU-avdraget har en viktig roll. Goda förutsättningar för forskning och utveckling är av stor betydelse för Sverige för att skapa tillväxt i en globaliserad ekonomi. Intresset från stater runtom i världen att med hjälp av skattemedel stimulera FoU kommer från de positiva externa effekter som FoU bedöms ha med stöd av nationalekonomisk forskning. Dessa effekter anses gynnsamma för teknisk utveckling i samhället och för att över lag stimulera produktivitetssökningar. Det är därför viktigt att dessa regler är ändamålsenliga och effektiva.

Dagens regler medger en nedsättning av arbetsgivaravgifterna för personer som arbetar med forskning och utveckling med 10 procentenheter av underlaget. Sedan den 1 april 2020 har det dessutom varit möjligt att sätta ner den allmänna löneavgiften med 10 procentenheter på ersättningar som berättigar till forskningsavdrag. Arbetsgivaravgifterna avser i det här sammanhanget de sociala avgifterna

(enligt socialavgiftslagen). Dessa avgifter summerade under 2023 till 19,82 procent. Eftersom ålderspensionsavgiften (10,21 procent) inte får påverkas återstår 9,61 procent. Den allmänna löneavgiften uppgår under 2023 till 11,62 procent, vilket under 2023 innebär att det totala avdraget i praktiken uppgår till 19,61 procent.

Situationen har uppstått på grund av att socialavgifterna årligen ska kalibreras, så att dess premie motsvarar utgifterna för försäkringarna. Det är sedan ett antal år tillbaka kutym att anpassa den allmänna löneavgiftens storlek så att den totala arbetsgivaravgiften behålls oförändrad över tid och uppgår till 31,42 procent. Det har gjort att den allmänna löneavgiften har vuxit över tid, samtidigt som summan av socialavgifterna har krympt.

I promemorian föreslås därför en justering. I stället för att två avdrag om 10 procentenheter medges på arbetsgivaravgifterna respektive den allmänna löneavgiften görs i stället ett enhetligt avdrag om 20 procent på summan av arbetsgivaravgifterna och den allmänna löneavgiften. På det sättet undviks problem relaterat till kalibreringen av socialavgifternas storlek.

Motsvarande förändring föreslås även för egenavgifterna. Saco tillstyrker förslagen.

Sveriges akademikers centralorganisation
Med vänliga hälsningar

Lena Granqvist
Samhällspolitisk chef

Thomas Andrén
Välfärdsekonom